

Preventie – Toezicht – Handhaving

PTH

Verslag 2016
Werkplan 2017



Eenheid Veiligheid & Recht

** Deze actiepunten leveren een bijdrage aan de realisatie van doelen uit het uitvoeringsplan IVA 2017-2018.

Inleiding

Ruim 15 jaar bestaat in Apeldoorn het project PTH (Preventie, Toezicht en Handhaving). Dit project voorziet in een multidisciplinaire aanpak, daar waar deze een duidelijke meerwaarde heeft. De jaar-werkplannen en de capaciteit van de verschillende eenheden en externe partners kunnen door dit project op elkaar afgestemd worden. Het doel van een multidisciplinaire benadering is het effect van het toezicht te vergroten, specifieke omvangrijke aandachtspunten effectief uit te voeren en gelijktijdig de toezichtlasten te verminderen. Het werkplan PTH 2017 is daarvan opnieuw de neerslag. In het werkplan 2017 wordt kort teruggekeken naar de resultaten van de in het werkplan 2016 genoemde punten.

De PTH-partners leggen de monodisciplinaire werkzaamheden vast in een eigen handhavings- of teamplan. Daarbij wordt rekening gehouden met landelijke of anderszins 'verplichte' regelgeving, taakopdrachten of verantwoordelijkheden. Zij werken uiteraard samen met andere partners en/of disciplines. Maar hebben de regie over de eigen inzet. Daarnaast informeren zij elkaar bij voortdurend over opvallende zaken, doen navraag bij elkaar en hebben, indien dat nodig is, bilateraal overleg. Steeds meer wordt wijkgericht gewerkt. Bij de andere partners zien we dat ook meer en meer gebeuren. Door gebruik te maken van alle mogelijke informatie kan ook in preventieve zin steeds richter gewerkt worden op buurt- of wijkniveau.

Halverwege 2015 werd het Integraal Veiligheidsplan Apeldoorn (IVA) vastgesteld voor de periode 2015-2018. In dit werkplan PTH staan meerdere actiepunten die aansluiten bij -, c.q. een onderdeel zijn van het uitvoeringsplan van het IVA 2015-2018.

De aanpak van illegale hennepcultuur (actiepunt 1) heeft een relatie met het IVA thema georganiseerde criminaliteit. Actiepunt 5 is een duidelijk gevolg van de keuze om Veilig Toerisme als belangrijk aandachtspunt voor de komende jaren te benoemen in het IVA. Met de hier genoemde actiepunten onder 5 wordt een bijdrage geleverd aan zowel de doelstelling van het IVA als de ambitie van Apeldoorn om een toeristisch toplandschap te creëren. Maar ook actiepunt 4, woonfraude, kan gezien worden als een met het IVA-speerpunt 'objectieve veiligheid' verband houdend actiepunt.

Achtereenvolgens komen de resultaten aan de orde van de actiepunten die in 2016 zijn uitgevoerd en vervolgens staan de actiepunten voor 2017 genoemd.

RESULTATEN van de ACTIEPUNTEN 2016

1

Project hennep aanpak en kennisuitwisseling ** Beleids- en uitvoeringsniveau	
Doelstelling: Door het bespreken van de onderlinge en soms gezamenlijke aanpak en kennisoverdracht ontstaat een hecht samenwerkingsverband. In convenanten zijn afspraken gemaakt over de aard van de samenwerking en de gegevensuitwisseling.	
Betrokkenen: Politie, OM, wooncorporaties, UWV, SVB, Belastingdienst, eenheid Activerium (RISC) en eenheid Veiligheid & Recht	
Projectleiding: L. Bouwmeester, eenheid Veiligheid & Recht	

Resultaat:

Het hennep convenant Noord- en Oost Gelderland is in 2014 getekend. Afgelopen jaar, 2016, is het bestaande hennepconvenant geëvalueerd en zonder aanpassingen verlengd.

In 2015 hebben diverse partners, politie, het OM, Liander, Belastingdienst en gemeente Apeldoorn in een districtelijke werkgroep gewerkt aan het uitvoeringsprotocol Hennep Noord-Oost-Gelderland.

Het uitvoeringsprotocol is de onderlegger van het hennep-convenant en is het spoorboekje voor lokale partijen om aan de slag te gaan met de aanpak van hennepkwekerijen en de zeer gevaarlijke situaties (o.a. illegaal aftappen).

Dit uitvoeringsprotocol is op een startbijeenkomst op 26 november 2015 aan de andere convenantpartners gepresenteerd. In 2016 is het uitvoeringsprotocol geïntroduceerd bij alle gemeenten binnen Noord en Oost Gelderland.

In 2016 zijn er in Apeldoorn 32 hennepkwekerijen ontmanteld en is er gewerkt conform uitvoeringsprotocol.

Er is een verschuiving binnen de hennepcultuur van huurwoningen naar koopwoningen. Dit is de reden dat er in 2016 in Apeldoorn beleidsregels Damocles zijn opgesteld.

De beleidsregels Wet Damocles zijn opgesteld op basis van art. 13b Opiumwet en zijn er om enerzijds te zorgen dat het woongenot en veiligheid van de inwoners van Apeldoorn gewaarborgd wordt. Anderzijds ter preventie en beheersing van de uit het drugsgebruik voortvloeiende risico's en de effecten van de handel op het openbare leven. Met de beleidsregels Wet Damocles kunnen de gemeente Apeldoorn, de politie en het OM gezamenlijk optreden om deze veilige woon- en leefomgeving te waarborgen door middel van het sluiten van hennepkwekerijen en drugspanden.

In 2016 is 1 koopwoning waar hennep is aangetroffen gesloten voor de duur van 3 maanden.

** Deze actiepunten leveren een bijdrage aan de realisatie van doelen uit het uitvoeringsplan IVA 2017-2018.

2

Controle vergunningen tbv. Coffeeshops en speelautomatenhallen

Doelstelling: Het onaangekondigd controleren van bovengenoemde inrichtingen op projectbasis in multidisciplinair verband.

Betrokkenen:
toezichthouders c.q. inspecteurs van eenheid Veiligheid en Recht (THOR), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Brandweer risicobeheersing, Politie en Belastingdienst

Projectleiding: M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht

Resultaat:

Coffeeshops:

THOR controleert op sluitingstijden, aanwezigheid leidinggevenden en minderjarigen. Dit wordt meegenomen in de reguliere controlerondes. Alle vijf de coffeeshops in Apeldoorn zijn in 2016 gecontroleerd. Hierbij zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Voor het controleren op drugs en hoeveelheden drugs is THOR niet opgeleid/bevoegd.

Het in multidisciplinair verband controleren van coffeeshops en speelautomatenhallen gebeurt in bijzondere situaties, bijvoorbeeld als het gaat om vermoedens van illegale activiteiten.

In 2016 is 1 coffeeshop gezamenlijk gecontroleerd op verzoek van het RIEC. Deze controle heeft geen bijzonderheden opgeleverd.

Speelautomatenhallen

Bij Speelautomatenhallen controleert team THOR ook op leidinggevenden, aantal zegels (licentieplekken) en aanwezigheid minderjarigen.

De resultaten van alle controles zijn opgenomen in het jaaroverzicht van THOR.

3

Controle vergunningen Seksinrichtingen

Doelstelling:

Op grond van het gemeentelijk prostitutiebeleid worden jaarlijks tenminste éénmaal alle zes seksinrichtingen in de gemeente gecontroleerd. Dat gebeurt door een multidisciplinair team. Daarnaast kennen zowel de politie (mensenhandel en vreemdelingenwet) als de GGD (volksgezondheid) een hogere controle frequentie.

Betrokkenen:

toezichthouders c.q. inspecteurs van Juridische Zaken & Veiligheid (THOR), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Brandweer risicobeheersing, Politie en GGD

Projectleiding: M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht

Resultaat:

Tijdens de politie controles zijn geen bijzonderheden geconstateerd.

De multidisciplinaire controles met de brandweer, de inspecteurs van de eenheid ruimtelijke leefomgeving en het mensenhandel en prostitutie team van de politie (mepro) worden in 2017 ingepland.

4

Woonfraude , adresfraude

Hoofddoelstelling: Het gezamenlijk aanpakken van woonfraude binnen de gemeente Apeldoorn.

Subdoelstellingen:

- het bevorderen van een evenwichtige en rechtvaardige woonruimteverdeling;
- het bevorderen van veiligheid, leefbaarheid en sociale cohesie
- het bevorderen van een actuele en juiste gemeentelijke basis administratie;
- het bevorderen van de aanpak van (uitkerings-)fraude.

Betrokkenen:

eenheid Activerium (RISC), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (persoonsinformatiebeheer), de wooncorporaties, VSW, (vreemdelingen)Politie

Projectleiding: E. Visser, eenheid Veiligheid & Recht

Resultaat:

In 2016 is het PGA (persoonsgerichte aanpak) overleg, het woonoverlast overleg en het woonfraude overleg achtereenvolgens gepland op 1 ochtend, eens in de maand. Hierdoor kost het voor de deelnemers minder tijd. Daarnaast worden de verschillende lijsten naast elkaar gelegd om casussen die besproken worden in meerdere overleggen gezamenlijk op te pakken en interventies af te stemmen.

In 2016 zijn 21 woningen vrijgemaakt door de woonfraude aanpak. De gemeente Apeldoorn werkt nu zes jaar aan de aanpak van woonfraude. In die zes jaar zijn er ook nieuwe manieren van frauderen naar boven gekomen. In voorbereiding is een symposium dat in het voorjaar van 2017 wordt georganiseerd. De medewerkers die zich bezig houden met de aanpak van woonfraude wordt in verschillende workshops geleerd wat deze nieuwe manieren zijn en hoe dit kan worden aangepakt.

5

Controle Recreatiebedrijven **

Hoofddoelstelling: Aantrekkelijk maken van recreatiebedrijven door terugdringen van criminaliteit, permanente en illegale bewoning.

Subdoelstellingen:

- het bevorderen van veiligheid en leefbaarheid;
- het bevorderen van een actuele en juiste gemeentelijke basis administratie;
- het bevorderen van de aanpak van (uitkerings- en woon-)fraude.

Betrokkenen:

eenheid Ruimtelijke Leefomgeving (Toezicht en handhaving), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (persoonsinformatiebeheer), (vreemdelingen)Politie, eenheid Activerium (RISC), Brandweer, eenheid Veiligheid & Recht (THOR)

Projectleiding: P. Cornelisz, eenheid Veiligheid & Recht

Naar aanleiding van een in 2014 ingesteld onderzoek wordt in 2015 de ontwikkeling en invoering van een digitaal nachtregister verder onderzocht en mogelijk ook geïmplementeerd. Daarnaast zullen er in navolging van gemeenten op de Noord Veluwe en Voorst in 2015 acties uitgevoerd worden op enkele recreatieterreinen, gericht op illegale en permanente bewoning, en op het terugdringen van criminele activiteiten als onder ander diefstal. Op dit punt vindt een aansluiting plaats met de in het IVA 2015-2018 genoemde speerpunten (in ieder geval Veilig Toerisme) en (mogelijk ook) aanpak georganiseerde criminaliteit.

** Deze actiepunten leveren een bijdrage aan de realisatie van doelen uit het uitvoeringsplan IVA 2017-2018.

Resultaat:

De actiepunten die gericht zijn op veiligheid en leefbaarheid 'hangen' onder het project 'Vitale vakantieparken', met ook een economisch en een ruimtelijk spoor. In 2015 vond een brede verkenning plaats op de gehele thema veiligheid en leefbaarheid.

Op initiatief van het 'economisch spoor' is begin 2016 eerst een breed onderzoek uitgevoerd onder alle ondernemers in de branche. Gaandeweg het jaar is vooral geïnvesteerd in enerzijds aansluiting zoeken bij het Veluwebrede project Vitale Vakantieparken en anderzijds het samenbrengen van alle interne en externe partners. De voorbereiding voor de geplande acties bleek meer tijd te kosten dan voorzien en vroeg ook om bestuurlijke afstemming, gelet op de diverse problematieken op de parken en de bestuurlijke dilemma's die daarbij een rol spelen. In 2016 is het beleid ten aanzien van het (verplicht) registreren in een nachtregister en het inschrijven in de Basis Registratie persoonsgegevens (BRP) voor personen die op een recreatieterrein verblijven vastgesteld. In het najaar van 2016 is de voorbereiding door alle partners vol enthousiasme opgepakt en in januari 2017 staan de eerste integrale controle-acties gepland.

6

Controle Horecabedrijven	
In 2016 onderzoeken of het noodzakelijk en haalbaar is om de 'Vliegende brigade in de horeca' incidenteel weer in te zetten. Na onderzoek eventueel effectueren.	
Hoofddoelstelling: Het bevorderen van de veiligheid en het veiligheidsgevoel van bezoekers in horecagebieden en horecagelegenheden alsmede het verder terugdringen van strafbare feiten in de volle breedte op deze locaties. Controles zijn gericht op veiligheidsaspecten als vluchtroutes, vergunningen speelautomaten, aanwezigheid leidinggevenden en roken in de binnenruimtes, etc. Controleacties hebben ook een preventieve werking.	
Betrokkenen: eenheid Ruimtelijke Leefomgeving (Toezicht en handhaving), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (vergunningen), (vreemdelingen) Politie, Brandweer, eenheid Veiligheid & Recht (incl. THOR)	
Projectleiding: M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht	

In het verleden is door middel van een vliegende brigade regelmatig gecontroleerd op brandveiligheid (het gebruik van brandwerende aankleding en versiering), aanwezigheid leidinggevenden etc. Het naleefgedrag was toen zodanig dat deze projectmatige aanpak gestopt is.

Resultaten:

Met de in het verleden betrokken partners is gesproken over dit onderwerp. Alle partners zien een toegevoegde waarde in een nieuwe vorm vliegende brigade. Door de horeca ondernemers is aangegeven dat zij het opnieuw invoeren van de vliegende brigade aanmoedigen. Met de partners is afgesproken in 2017 te starten met een nieuwe vorm vliegende brigade.

Actie autohandel **

In 2016 onderzoeken van de noodzakelijkheid en wenselijkheid om integraal aandacht te geven aan de autohandel in Apeldoorn. Aanleiding is de twijfelachtige reputatie van de autohandel in Apeldoorn en het feit dat in Apeldoorn het aantal autodiefstallen vrij hoog ligt.

Hoofddoelstelling:

Controleren van de autohandel door een integraal opererend team, bestaande uit politie, eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Omgevingsdienst Veluwe IJssel, eenheid Veiligheid & Recht (incl. team THOR), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (vergunningen, persoonsinformatiebeheer). Handhaven bestaande regelgeving, waardoor ongewenste situaties vanuit veiligheidsoogpunt (inclusief overlast) en milieuoogpunt aangepakt en voorkomen worden.

Subdoelstellingen:

- meer integraal aanpakken van problematieken rondom thema autohandel, waar dit nu nog mono gebeurt. Daardoor efficiëntere inzet van capaciteit.
- het bevorderen van veiligheid in en rondom de bedrijven;
- het bevorderen van een betere zorg voor het milieu (bijv. wasstraten, werkplaatsen, opslag en afvoer stoffen);
- het bevorderen van een actuele en juiste gemeentelijke basisadministratie;

het verbeteren van het imago van de Apeldoornse autohandel.

Betrokkenen:

Politie Apeldoorn, eenheid Ruimtelijke Leefomgeving (Toezicht en handhaving), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken, Brandweer, eenheid Veiligheid & Recht (incl. THOR), Omgevingsdienst Veluwe & IJssel.

Projectleiding: nog nader te bepalen binnen gemeente

Resultaten:

Er is een inventarisatie gedaan onder de wijkagenten, hieruit blijkt niet dat er sprake is van een groot probleem. Van extra inzet of een multidisciplinaire aanpak is geen sprake. Dit onderwerp wordt niet meer opgenomen in het PTH werkplan 2017.

Voor wat betreft de autoverhuurbedrijven noemt de politie een nieuwe trend, namelijk het uitvoeren van criminele activiteiten met gehuurde auto's. Het afpak risico is op deze manier niet aanwezig.

De politie is een project gestart om autoverhuurbedrijven alert te maken op deze trend.

Actiepunten 2017

1

Project hennep aanpak en kennisuitwisseling ** Beleids- en uitvoeringsniveau	
Doelstelling: Door het bespreken van de onderlinge en soms gezamenlijke aanpak en kennisoverdracht ontstaat een hecht samenwerkingsverband. In convenanten zijn afspraken gemaakt over de aard van de samenwerking en de gegevensuitwisseling.	
Betrokkenen: Politie, OM, wooncorporaties, UWV, SVB, Belastingdienst, eenheid Activerium (RISC) en eenheid Veiligheid & Recht	
Projectleiding: L. Bouwmeester, eenheid Veiligheid & Recht	

Uitvoeringsprotocol

Februari 2017 – vaststellen uitvoeringsprotocol / agendapunt op de driehoek van alle gemeenten binnen NOG.

Maart/april 2017 – informatie bijeenkomst convenant partners voor geheel NOG.

Verder geen specifieke acties voor 2017.

2

Controle vergunningen tbv. Coffeeshops en speelautomatenhallen	
Doelstelling: Het onaangekondigd controleren van bovengenoemde inrichtingen op projectbasis in multidisciplinair verband.	
Betrokkenen: toezichthouders c.q. inspecteurs van eenheid Veiligheid en Recht (THOR), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Brandweer risicobeheersing, Politie en Belastingdienst	
Projectleiding: M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht	

Coffeeshops: Team THOR controleert op sluitingstijden, aanwezigheid van leidinggevenden en verkoop aan minderjarigen.

Deze controles worden meegenomen in de reguliere controlerondes. Voor het controleren op drugs en hoeveelheden drugs is THOR niet opgeleid/bevoegd. In 2017 worden alle coffeeshops gezamenlijk bezocht.

Speelautomatenhallen: Voorgesteld wordt om controle op leidinggevenden/ aantal zegels (licentieplekken) en aanwezigheid minderjarigen ook in 2017 opnieuw door THOR uit te laten voeren. Deze controles zijn niet multidisciplinair.

3

Controle vergunningen Sexinrichtingen	
Doelstelling:	Op grond van het gemeentelijk prostitutiebeleid worden jaarlijks tenminste één maal alle 6 seksinrichtingen in de gemeente gecontroleerd. Dat gebeurt door een multidisciplinair team. Daarnaast kennen zowel de politie (vrouwenhandel en vreemdelingenwet) als de GGD (volksgezondheid) een hogere controle frequentie.
Betrokkenen:	toezichthouders c.q. inspecteurs van Juridische Zaken & Veiligheid (THOR), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, Brandweer risicobeheersing, Politie en GGD
Projectleiding:	M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht

De ontwikkelingen rondom de Wet regulering prostitutie worden gevolgd en zo nodig wordt beleid hierop aangepast.

4

Woonfraude, adresfraude	
Hoofddoelstelling:	Het gezamenlijk aanpakken van woonfraude en adresfraude binnen de gemeente Apeldoorn.
Subdoelstellingen:	<ul style="list-style-type: none">- het bevorderen van een evenwichtige en rechtvaardige woonruimteverdeling;- het bevorderen van veiligheid, leefbaarheid en sociale cohesie- het bevorderen van een actuele en juiste gemeentelijke basis administratie;- het bevorderen van de aanpak van (uitkerings-)fraude.
Betrokkenen:	eenheid Activerium (RISC), eenheid Ruimtelijke Leefomgeving, eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (persoonsinformatiebeheer), de wooncorporaties, VSW, (vreemdelingen)Politie, Team THOR
Projectleiding:	E. Visser, eenheid Veiligheid & Recht

In het voorjaar van 2017 wordt bij voldoende animo een symposium georganiseerd. Hierbij is niet alleen aandacht voor 'handhaving', maar ook voor preventie. Onderwerpen die worden behandeld in de verschillende workshops zijn; normale toewijzing van woonruimte, doorverhuur, medehuur, woningruil.

Het symposium is bedoeld voor consultants, buurtbeheerders, wijkagenten, medewerkers BRP, maar ook beleidsmedewerkers, leidinggevenden van RISC, BRP, politie en de woningcorporaties.

5

Controle Recreatiebedrijven **	
Hoofddoelstelling: Toeristisch aantrekkelijk maken van recreatiebedrijven door terugdringen van zowel criminaliteit als permanente en illegale bewoning. Daartoe zullen in 2017 tenminste 12 integrale handhavingsacties uitgevoerd worden. Subdoelstellingen: <ul style="list-style-type: none">- het bevorderen van veiligheid en leefbaarheid;- het bevorderen van een actuele en juiste gemeentelijke basisadministratie;- het bevorderen van de aanpak van (uitkerings- en woon-)fraude.	
Betrokkenen: eenheid Ruimtelijke Leefomgeving (Toezicht en handhaving), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (persoonsinformatiebeheer), eenheid Jeugd, Zorg en Welzijn (Sociale wijkteams), (vreemdelingen)Politie, eenheid Activerium (RISC), Brandweer, eenheid Veiligheid & Recht (incl. THOR)	
Projectleiding: P. Cornelisz, eenheid Veiligheid & Recht	

In 2017 maakt Apeldoorn een start met integrale controle- en handhavingsacties op de ca. 60 terreinen waar personen kunnen overnachten. Deze acties, uitgevoerd met alle ketenpartners, zijn een hulpmiddel om te komen tot vakantieparken die meer geschikt zijn voor toeristen. Gebruik dat strijdig is met het bestemmingsplan zal de aandacht hebben, evenals aspecten als brand- en bouwveiligheid, registratie in nachtregister en BRP. Maar ook het terugdringen van criminele activiteiten, als onder andere diefstal, witwassen, uitbuiting, etc. hebben de aandacht. Gelijktijdig zullen ook op preventie gerichte activiteiten uitgevoerd worden.

6

Controle Horecabedrijven	
In 2017 wordt een start gemaakt met een nieuwe vorm "vliegende brigade" in de horeca. Hoofddoelstelling: Het bevorderen van de veiligheid en het veiligheidsgevoel van bezoekers in horecagebieden en horecagelegenheden alsmede het verder terugdringen van strafbare feiten in de volle breedte op deze locaties. Controles zijn gericht op veiligheidsaspecten als vluchtroutes, vergunningen speelautomaten, aanwezigheid leidinggevenden, drank schenken aan minderjarigen, roken in de binnenruimtes, etc.	
Betrokkenen: eenheid Ruimtelijke Leefomgeving (Toezicht en handhaving), eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken (vergunningen), (vreemdelingen)Politie, Brandweer, eenheid Veiligheid & Recht (incl. THOR)	
Projectleiding: M. Groot Nibbelink, eenheid Publiek, Ondernemen & Wijken / M. Klein Heerenbrink, eenheid Veiligheid & Recht	

De nieuwe vorm vliegende brigade zal een meer informatief karakter krijgen, het zwaartepunt ligt meer op het informeren en adviseren van ondernemers en minder op controleren en handhaven.

** Deze actiepunten leveren een bijdrage aan de realisatie van doelen uit het uitvoeringsplan IVA 2017-2018.